

**UCHWAŁA NR XXXIX/407/14
RADY GMINY JASIEŃNICA**

z dnia 27 lutego 2014 r.

w sprawie nadania Statutu Sołectwu Biery

Na podstawie art. 35 ust. 1 i 3 oraz art. 40 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /tj. Dz. U. z 2013r. poz. 594, z późn. zm./po przeprowadzeniu konsultacji społecznych

Rada Gminy Jasienica

uchwala

§ 1.

Nadać Statut Sołectwu Biery, w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierzyć Wójtowi Gminy Jasienica.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady Gminy


Jerzy Czudek

Załącznik do Uchwały Nr XXXIX/407/14
Rady Gminy Jasienica
z dnia 27 lutego 2014 r.

STATUT SOŁECTWA Biery

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1.

1. Sołectwo Biery jest jednostką pomocniczą Gminy Jasienica.
2. Terenem działania sołectwa jest wieś Biery o powierzchni 216,43 ha.
3. Granice Sołectwa Biery obrazuje mapa pogładowa stanowiąca załącznik do niniejszego statutu.

§ 2.

Ilekcroć w niniejszym Statucie jest mowa o:

- 1) gminie - należy przez to rozumieć Gminę Jasienica,
- 2) sołectwie - należy przez to rozumieć Sołectwo Biery w Gminie Jasienica,
- 3) statucie gminy - należy przez to rozumieć Statut Gminy Jasienica,
- 4) Radzie - należy przez to rozumieć Radę Gminy Jasienica,
- 5) Wójcie - należy przez to rozumieć Wójta Gminy Jasienica,
- 6) zebraniu wiejskim - należy przez to rozumieć Zebranie Wiejskie Sołectwa Biery w Gminie Jasienica,
- 7) sołtysie - należy przez to rozumieć Sołtysa Sołectwa Biery w Gminie Jasienica,
- 8) radzie sołeckiej - należy przez to rozumieć Radę Sołecką Sołectwa Biery w Gminie Jasienica.

Rozdział 2.

Zadania sołectwa i sposób ich realizacji

§ 3.

Do zadań sołectwa należy:

- 1) współdziałanie z organami gminy w wykonywaniu zadań publicznych na rzecz mieszkańców sołectwa,
- 2) reprezentowanie interesów mieszkańców sołectwa wobec organów gminy,
- 3) tworzenie warunków do pełnego udziału w życiu publicznym wszystkich mieszkańców sołectwa,
- 4) zgłaszanie do organów gminy projektów przedsięwzięć dotyczących m.in. budowy, rozbudowy i remontów:
 - a) dróg i mostów,
 - b) wodociągów, kanalizacji i sieci energetycznej,
 - c) szkół i przedszkoli,
 - d) obiektów kultury i sportowych,
- 5) zgłaszanie do organów gminy projektów przedsięwzięć w zakresie:
 - a) współpracy z organizacjami pozarządowymi,

- b) pomocy społecznej, w szczególności poprzez sygnalizowanie potrzeb w zakresie organizowania konkretnej formy pomocy społecznej,
- c) współpracy z policją i strażą pożarną w zakresie bezpieczeństwa publicznego,
- 6) gospodarowania przekazanymi składnikami mienia komunalnego,
- 7) utrzymania porządku i czystości oraz zieleni na obszarze sołectwa,
- 8) wydawania opinii na wniosek Rady lub Wójta,
- 9) inne zadania nie zastrzeżone ustawami lub uchwałami Rady na rzecz innych podmiotów, a dotyczące sołectwa.

§ 4.

Zadania określone w § 3 sołectwo realizuje w szczególności poprzez:

- 1) współpracę z organami gminy,
- 2) podejmowanie uchwał,
- 3) wydawanie opinii,
- 4) uczestniczenie w organizowaniu i przeprowadzaniu konsultacji społecznych,
- 5) zgłaszanie wniosków do organów gminy,
- 6) współpracę z innymi jednostkami pomocniczymi gminy.

Rozdział 3.

Organy sołectwa

§ 5.

1. Organami sołectwa są:

- 1) Zebranie Wiejskie,
- 2) Sołtys.

2. Zebranie Wiejskie może powoływać stałe lub doraźne komisje, określając zakres ich działania i kompetencje.

§ 6.

- 1. Organem uchwałodawczym sołectwa jest Zebranie Wiejskie.
- 2. Organem wykonawczym sołectwa jest Sołtys.
- 3. Rada Sołecka wspiera sołtysa w jego funkcjach wykonawczych.
- 4. Sołtys jest przewodniczącym Rady Sołeckiej.
- 5. Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej trwa 4 lata.

Rozdział 4.

Zebranie Wiejskie

§ 7.

Do zakresu działania Zebrania Wiejskiego należy:

- 1) uchwalanie rocznego planu wydatków sołectwa,
- 2) rozpatrywanie sprawozdania Sołtysa z wykonania rocznego planu wydatków sołectwa,
- 3) wybór i odwołanie Sołtysa i członków Rady Sołeckiej,

- 4) podejmowanie inicjatyw społecznych i gospodarczych przedstawianych organom gminy,
- 5) podejmowanie uchwał m.in. w sprawie:
 - a) zagospodarowania terenu sołectwa w ramach planu zagospodarowania przestrzennego,
 - b) utrzymania porządku w sołectwie,
 - c) infrastruktury,
 - d) przeznaczenia środków przydzielonych w budżecie gminy dla sołectwa.

§ 8.

1. Członkami Zebrania Wiejskiego są stali mieszkańcy sołectwa posiadający czynne prawo wyborcze.
2. Przy ustalaniu faktu stałego zamieszkania stosuje się przepisy kodeksu cywilnego.
3. W zebraniu wiejskim mogą uczestniczyć Radni, Wójt oraz jego przedstawiciele celem referowania spraw i udzielania wyjaśnień.

§ 9.

1. Zebrania Wiejskie odbywają się w miarę potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz w roku.
2. Zebranie Wiejskie zwołuje Sołtys:
 - 1) z własnej inicjatywy,
 - 2) na wniosek Rady Sołeckiej,
 - 3) na pisemny wniosek co najmniej 1/5 uprawnionych do udziału w zebraniu wiejskim,
 - 4) na wniosek Wójta lub Rady Gminy.
3. W przypadkach określonych w ust. 2 pkt 2-4 Sołtys zwołuje Zebranie Wiejskie w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty złożenia wniosku.
4. O Zebraniu Wiejskim mieszkańcy sołectwa powinni być powiadomieni poprzez rozplakatowanie ogłoszeń w miejscach do tego zwyczajowo przyjętych, oraz na stronie internetowej Gminy Jasienica, na co najmniej na 7 dni przed jego terminem, bez względu na to, kto wystąpił z wnioskiem o zwołanie zebrania.
5. Zawiadomienie o zebraniu powinno zawierać informację na czyj wniosek zebranie jest organizowane, dokładne określenie daty, godziny i miejsca zebrania, podanie proponowanego porządku obrad oraz podanie zakresu proponowanych do podjęcia uchwał.
6. Zebraniu przewodniczy Sołtys/ za wyjątkiem zebrania wyborczego/ lub inna osoba po zatwierdzeniu przez zebranie. W przypadku nieobecności Sołtysa, do czasu zatwierdzenia przewodniczącego obrad, obrady prowadzi Wójt lub wskazana przez niego osoba.
7. Zebrania Wiejskie są protokołowane przez protokolanta wybranego przez zebranie.
8. Protokół z Zebrania Wiejskiego powinien zawierać:
 - 1) miejscowość i datę zebrania,
 - 2) porządek zebrania,
 - 3) treść podejmowanych uchwał i przebieg dyskusji,
 - 4) podpisy przewodniczącego zebrania i protokolanta,
 - 5) do protokołu dołącza się listę obecności.
9. Kopię protokołu przekazuje się do Urzędu Gminy w terminie do 30 dni po odbyciu zebrania.

§ 10.

1. Wymagane kworum dla ważności Zebrania Wiejskiego i podejmowanych uchwał wynosi co najmniej 1/5 uprawnionych do głosowania mieszkańców sołectwa według stanu na dzień zebrania.

2. W przypadku braku kworum zebranie odbywa się w II terminie tj. w tym samym dniu po upływie 15 minut od wyznaczonej godziny pierwszego terminu, przy czym wymagana jest obecność minimum 15 mieszkańców, uprawnionych do głosowania.

3. Uchwały i wnioski zebrania wiejskiego podejmowane są w trybie jawnym, za wyjątkiem przeprowadzenia wyborów oraz odwołania Sołtysa i członków Rady Sołeckiej.

4. Uchwały i wnioski zapadają zwykłą większością głosów co oznacza, że liczba głosów „za” przewyższa liczbę głosów „przeciw”.

Rozdział 5.

Zasady i tryb wyborów Sołtysa i członków Rady Sołeckiej

§ 11.

1. Bierne i czynne prawo wyborcze na Zebraniu Wiejskim przysługuje pełnoletnim mieszkańcom sołectwa stale zamieszkałym na jego terenie.

2. Zebranie wiejskie dla wyboru Sołtysa i członków Rady Sołeckiej zwołuje Wójt nie później niż sześć miesięcy od wyborów Rady Gminy. W zawiadomieniu Wójt określa miejsce, dzień i godzinę zebrania oraz wyznacza przewodniczącego zebrania.

3. Wybory Sołtysa i członków Rady Sołeckiej są powszechne, równe, bezpośrednie, większościowe i odbywają się w głosowaniu tajnym.

4. Obwieszczenie Wójta o zwołaniu Zebrania Wiejskiego celem wyboru Sołtysa i członków Rady Sołeckiej podaje się do wiadomości mieszkańców sołectwa co najmniej na 7 dni przed wyznaczoną datą zebrania.

§ 12.

1. Wybory Sołtysa i członków Rady sołeckiej lub ich odwołanie przeprowadza 3 osobowa komisja skrutacyjna, z wyłonionym spośród siebie przewodniczącym, wybrana spośród uprawnionych uczestników zebrania. Wybory przeprowadza się na kartach do głosowania opatrzonych pieczęcią Wójta Gminy.

2. Członkiem komisji skrutacyjnej nie może być osoba kandydująca na sołtysa lub członka rady sołeckiej. Członkiem komisji nie mogą być również osoby, które w stosunku do kandydatów są: zstępnymi, wstępnymi, małżonkami, rodzeństwem, małżonkami zstępnymi lub przysposobionymi

3. Wybór członków komisji skrutacyjnej odbywa się w głosowaniu jawnym.

4. Członkami komisji skrutacyjnej zostają kandydaci, którzy uzyskali kolejno największą ilość głosów.

5. Do zadań komisji skrutacyjnej należy:

- przyjęcie zgłoszeń kandydatów,
- przeprowadzenie wyborów,
- ustalenie wyników głosowania,
- sporządzenie protokołu o wynikach wyborów.

Protokół podpisują wszyscy członkowie komisji skrutacyjnej.

§ 13.

1. Wyborów Sołtysa i członków Rady Sołeckiej dokonuje się w oddzielnym głosowaniu, przy czym w pierwszej kolejności wybiera się sołtysa.

2. Uprawnieni uczestnicy Zebrania Wiejskiego wybierają Sołtysa i członków Rady Sołeckiej tylko spośród kandydatów zgłoszonych na zebraniu, po wyrażeniu przez kandydatów zgody.

3. Liczba kandydatów na Sołtysa i członków Rady Sołeckiej jest nieograniczona.

4. Głosowanie na Sołtysa i członków Rady Sołeckiej odbywa się osobiście w głosowaniu tajnym.

5. W przypadku, jeżeli liczba kandydatów do rady sołeckiej jest pod względem ilościowym równa liczbie określonej w statucie, dopuszcza się głosowanie „en bloc” – na całą listę.

6. Uprawnieni uczestnicy Zebrania Wiejskiego głosują kartami do głosowania opatrzonymi pieczętą Wójta Gminy Jasienica.

7. Na karcie do głosowani uprawnieni stawiają znak X przy nazwisku wytypowanego przez siebie kandydata. W przypadku jednego kandydata uprawnieni stawiają znak X w kratce Tak – popierając go lub w kratce Nie – nie udzielając poparcia.

8. Nieważne są głosy na kartach:

- 1) całkowicie przedartych,
- 2) oddanych na więcej niż 1 kandydat w wyborach na Sołtysa lub na więcej kandydatów niż ilość mandatów do Rady Sołeckiej.

§ 14.

1. Za wybranego na Sołtysa uważa się kandydata, który uzyskał największą liczbę głosów.

2. Za wybranych na członków Rady Sołeckiej uważa się kandydatów, którzy uzyskali kolejno największą liczbę głosów.

§ 15.

1. Wygaśnięcie mandatu Sołtysa lub członka Rady Sołeckiej następuje na skutek:

- 1) złożenia na ręce Wójta pisemnej rezygnacji z pełnionej funkcji,
- 2) pozbawienia praw publicznych i wyborczych oraz ubezwłasnowolnienia na podstawie prawomocnego wyroku sądu,
- 3) śmierci.

2. W przypadkach określonych w ust. 1 pkt 1 i 2 wygaśnięcie mandatu stwierdza niezwłocznie zebranie wiejskie.

§ 16.

1. Sołtys i każdy członek Rady Sołeckiej mogą być odwołani przez zebranie wiejskie przed upływem kadencji.

2. Odwołanie Sołtysa lub członka Rady Sołeckiej następuje z inicjatywy:

- 1) 1/10 mieszkańców sołectwa posiadających prawo wybierania,
- 2) Wójta,
- 3) Komisji Rewizyjnej Rady Gminy.

3. Wniosek o odwołanie powinien być złożony w formie pisemnej i powinien zawierać uzasadnienie, wnioskowi bez uzasadnienia nie nadaje się biegu.

4. Odwołanie Sołtysa lub członka Rady Sołeckiej powinno być poprzedzone wysłuchaniem zainteresowanego, chyba że osoba ta wiedziała o terminie zebrania i nie stawia się z przyczyn leżących po jej stronie.

§ 17.

1. Zebranie Wiejskie dla odwołania Sołtysa lub członka Rady Sołeckiej i dokonania wyborów przedterminowych zwołuje Wójt, ustalając miejsce, dzień i godzinę zebrania. Odwołanie następuje na Zebraniu Wiejskim w głosowaniu tajnym, zwykłą większością głosów.

2. Przedterminowego wyboru Sołtysa lub członka Rady Sołeckiej dokonuje się na tym samym zebraniu, które zostało zwołane dla odwołania Sołtysa lub członka Rady Sołeckiej.

3. Wyborów przedterminowych nie przeprowadza się, jeżeli do końca kadencji pozostało mniej niż 3 miesiące.

Rozdział 6.

Sołtys - organ wykonawczy sołectwa

§ 18.

Sołtys jest organem wykonawczym sołectwa.

§ 19.

1. Do obowiązków i kompetencji Sołtysa należy w szczególności:

- 1) reprezentowanie sołectwa na zewnątrz, zwłaszcza wobec Rady Gminy i Wójta,
- 2) zwoływanie Zebrań Wiejskich oraz Rady Sołeckiej,
- 3) przewodniczenie Zebraniu Wiejskiemu i Radzie Sołeckiej /z wyjątkiem zebrania wyborczego/,
- 4) organizowanie i koordynowanie inicjatyw i przedsięwzięć społecznych mających na celu poprawę warunków życia mieszkańców sołectwa,
- 5) realizacja uchwał Rady Gminy, Zebrania Wiejskiego i zarządzeń Wójta w odniesieniu do sołectwa,
- 6) występowanie z wnioskami dotyczącymi potrzeb sołectwa i jego mieszkańców oraz prowadzenie działalności interwencyjnej w tym zakresie,
- 7) składanie rocznych sprawozdań Zebraniu Wiejskiemu ze swej działalności,
- 8) uczestniczenie w odbiorach robót drogowych na terenie sołectwa.

2. Sołtys wykonuje powierzone mu zadania z zakresu administracji samorządowej.

§ 20.

W zakresie wykonywania swych obowiązków Sołtys korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszowi publicznemu.

Rozdział 7.

Rada Sołeczka

§ 21.

1. Rada Sołeczka składa się z 10 osób.
2. Rada Sołeczka współpracuje z Sołtysem w jego działalności, jako organu wykonawczego Sołectwa.
3. Przewodniczącym Rady Sołeckiej jest Sołtys.
4. Rada Sołeczka działa kolegialnie.
5. Posiedzenia Rady Sołeckiej odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał.
6. Do zadań Rady Sołeckiej należy:
 - 1) przygotowywanie Zebrań Wiejskich i opracowywanie projektów uchwał tych zebrań,
 - 2) zbieranie wniosków i innych wystąpień mieszkańców w sprawach sołectwa i przekazywanie ich Sołtysowi,
 - 3) inicjowanie działań społecznie użytecznych dla sołectwa i jego mieszkańców,
 - 4) sporządzanie projektów wystąpień w sprawach wykraczających poza możliwości ich realizacji w ramach sołectwa,
 - 5) wyrażanie opinii w ramach udzielonych uchwałami Zebrania Wiejskiego upoważnień w okresie między zebraniem.

Rozdział 8.

Mienie sołectwa

§ 22.

1. Sołectwo zarządza mieniem komunalnym przekazanym przez Radę Gminy wynikającym ze zwykłego zarządu, a w szczególności:

- 1) załatwia bieżące sprawy związane z eksploatacją mienia,
- 2) utrzymuje mienie w stanie nie pogorszonym przez dokonywanie niezbędnych napraw, konserwacji i remontów,
- 3) korzysta z mienia zgodnie z jego przeznaczeniem.

2. Do zwykłego zarządu nie zalicza się takich działań jak:

- 1) zbywanie i obciążanie nieruchomości,
- 2) zaciąganie pożyczek i kredytów,
- 3) czynienie darowizn i poręczeń.

Rozdział 9.

Gospodarka finansowa sołectwa

§ 23.

1. Sołectwo nie tworzy własnego budżetu.

2. Wszelkie przychody pochodzące z najmu mienia będącego w dyspozycji sołectwa, a także darowizn osób fizycznych i prawnych winny być odprowadzane na rachunek budżetu Gminy.

3. W ramach budżetu Gminy może być wyodrębniony fundusz sołecki na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołeckim//Dz.U.Nr 52, poz. 420, z późn.zm./.

4. W przypadku przekazania sołectwu dodatkowych zadań, z którymi wiążą się wydatki nieuwzględnione w rocznym planie wydatków sołectwa, otrzymuje ono środki finansowe, niezbędne do wykonania tych zadań.

Rozdział 10.

Kontrola i nadzór

§ 24.

1. Kontrola działalności organów sołectwa sprawowana jest na podstawie kryteriów zgodności z prawem, celowości, rzetelności i gospodarności.

2. Kontrola działalności organów sołectwa ma na celu ustalenie stanu faktycznego w zakresie działalności organów poddanych kontroli, rzetelne jego udokumentowanie i dokonanie oceny kontrolowanej działalności według kryteriów, o których mowa w ust.1.

3. Kontrolę działalności organów sołectwa sprawuje Rada.

4. Funkcję, o której mowa w ust. 1 Rada realizuje przez Komisję Rewizyjną.

§ 25.

1. Nadzór nad działalnością organów sołectwa sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem.

2. Organami nadzoru nad działalnością organów sołectwa jest Rada i Wójt.

§ 26.

Rada i Wójt mają prawo żądać informacji i danych, dotyczących organizacji i funkcjonowania sołectwa, niezbędnych do wykonywania przysługujących im uprawnień nadzorczych.

§ 27.

Sołtys zobowiązany jest do przedłożenia Wójtowi uchwał, wniosków i opinii zebrania wiejskiego oraz rady sołectkiej w terminie 14 dni od dnia ich podjęcia.

§ 28.

Wójt wstrzymuje wykonanie uchwał zebrania wiejskiego sprzecznych z prawem i przekazuje je do rozpatrzenia Radzie celem zajęcia ostatecznego stanowiska, do uchylenia włącznie.

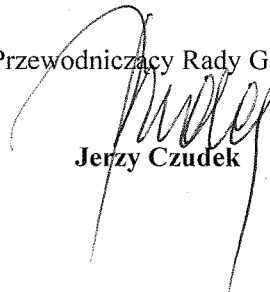
Rozdział 11.

Postanowienia końcowe

§ 29.

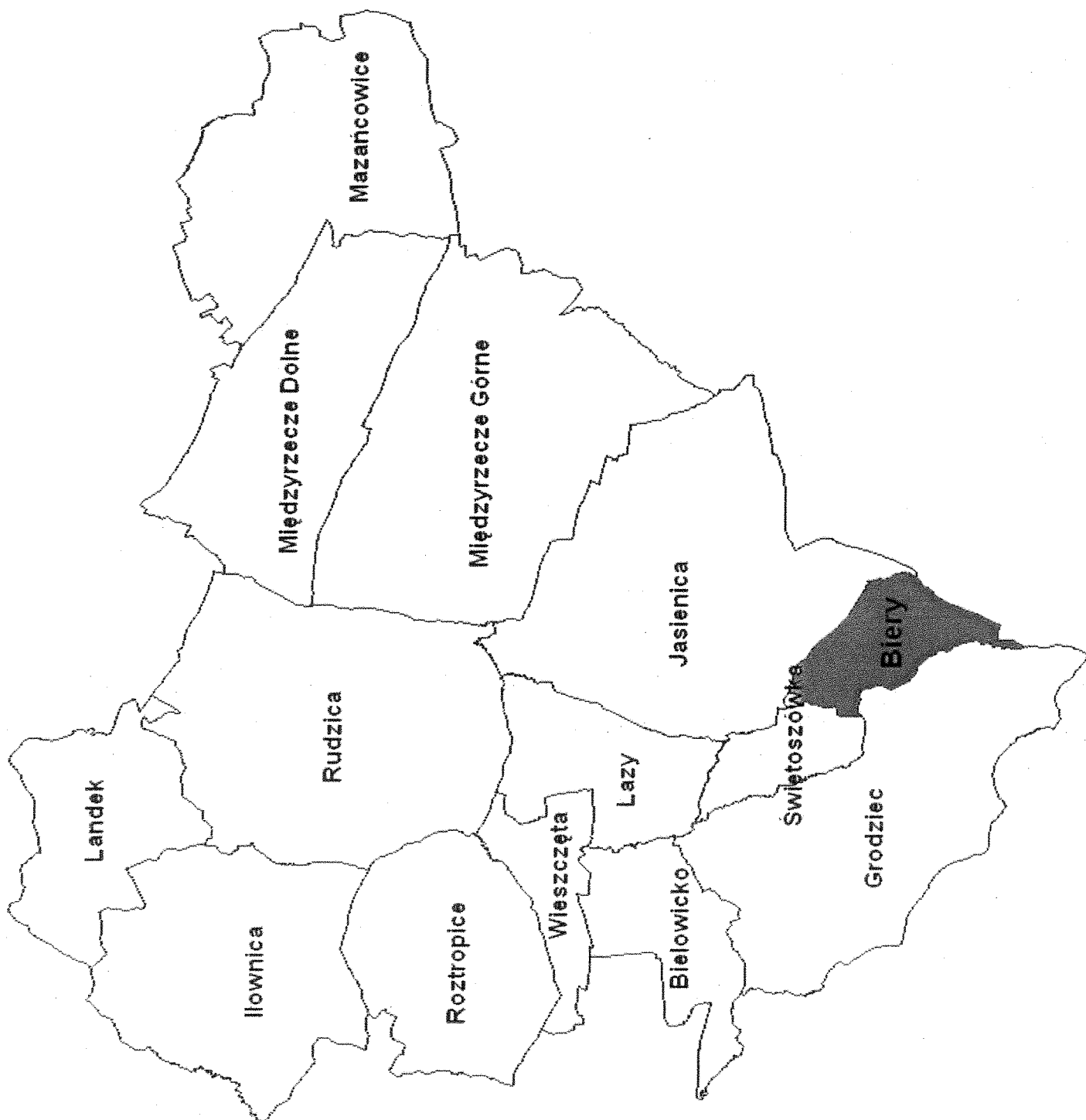
1. W sprawach nieuregulowanych w statucie mają zastosowanie przepisy Statutu Gminy Jasienica i ustaw.
2. Zmiany statutu dokonywane są w trybie przewidzianym do jego uchwalenia.
3. Zmiany w statucie mogą być dokonywane na wniosek zebrania wiejskiego lub z inicjatywy organów gminy.

Przewodniczący Rady Gminy



Jerzy Czudek

Załącznik do Statutu Sołectwa Biery



PRZEWODNICZĄCY RADY

[Signature]
Jerzy Czudek



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 10 kwietnia 2014 r.

Poz. 2305

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.99.2014 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 4 kwietnia 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIX/407/14 Rady Gminy Jasienica z dnia 27 lutego 2014r. w sprawie nadania Statutu Sołectwu Biery w części określonej w:

- § 11 ust. 3 i § 13 ust. 2-4 załącznika Nr 1 do uchwały, jako niezgodnej z art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym,
- § 20 załącznika Nr 1 do uchwały, jako niezgodnej z art. 36 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym,
- § 23 załącznika Nr 1 do uchwały, jako niezgodnej z art. 51 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym,
- § 24 ust. 4 załącznika Nr 1 do uchwały, jako niezgodnej z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Jasienica nadała Statut Sołectwu Biery, w brzmieniu jak w załączniku Nr 1 do uchwały.

Przepisem § 11 ust. 3 załącznika Nr 1 do uchwały Rada przewidziała, że wybory Sołtysa i członków Rady Sołeckiej są powszechne, równe, bezpośrednie, większościowe i odbywają się w głosowaniu tajnym. Przepisem § 13 załącznika postanowiła, że uprawnieni uczestnicy Zebrania Wiejskiego wybierają Sołtysa i członków Rady Sołeckiej tylko spośród kandydatów zgłoszonych na zebraniu, po wyrażeniu przez kandydatów zgody (ust. 2), że liczba kandydatów na Sołtysa i członków Rady Sołeckiej jest nieograniczona (ust. 3), a także, że głosowanie na Sołtysa i członków Rady Sołeckiej odbywa się osobiście w głosowaniu tajnym (ust. 4). Uregulowaniami przepisu § 20 załącznika z kolei Rada przyznała Sołtysowi ochronę prawną przysługującą funkcjonariuszowi publicznemu, a regulacjami § 23 załącznika określiła zasady gospodarki finansowej sołectwa. Wreszcie przepisem § 24 ust. 4 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że funkcję kontrolną działalności organów sołectwa Rada Gminy Jasienica będzie sprawować przez Komisję Rewizyjną.

W ocenie organu nadzoru regulacje te są jednak sprzeczne z prawem.

Podstawę prawną do przyjęcia statutu jednostki pomocniczej stanowi przepis art. 35 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z jego brzmieniem organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami (ust. 1). W myśl ust. 3 tego przepisu statut jednostki pomocniczej określa w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej,
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej,
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej,
- 4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji,

5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Stosownie do treści art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, podjęta na powyższej podstawie prawnej uchwała, niewątpliwie stanowi akt prawa miejscowego - określa ona bowiem wewnętrzny ustrój jednostki pomocniczej. Zakwalifikowanie tej uchwały do aktów powszechnie obowiązujących stawia przed organem ją stanowiącym określone wymogi w zakresie norm w niej formułowanych.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP rada gminy - jako organ administracji publicznej - zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa. To oznacza, że formułując postanowienia uchwały nie tylko nie może nimi wykroczyć poza zakres ustawowego upoważnienia, ale i również naruszać innych powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Stąd też - stosownie także do konstytucyjnej hierarchii źródeł prawa - akty prawa miejscowego nie powinny w żaden sposób regulować materii należącej do przepisów wyższego rzędu i tymi przepisami normowanej (nawet, jeśli taka regulacja stanowiłaby jedynie powtórzenie obowiązującego przepisu). Ponowne bowiem uregulowanie przez radę gminy w drodze uchwały materii ustawowej zawsze będzie prowadzić do sprzeczności z obowiązującym w tym zakresie przepisem ustawy, i to nie tylko w przypadkach, w których regulacje uchwały w sposób oczywisty normują określone zagadnienia wbrew obowiązującym przepisom prawa. Również i modyfikacja, czy powtórzenie przepisów ustawy może wypaczyć ich sens. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji prawodawcy (vide; wyrok NSA w Warszawie z dnia 16.06.1992 r., II SA 99/92, ONSA 1993, nr 2, poz. 44.; wyrok NSA Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu z dnia 14.10.1999 r., I SA/Wr 1179/98, OwSS 2000, nr 1, poz. 17; wyrok NSA Ośrodek Zamiejscowy w Lublinie z dnia 28.02.2003 r., I SA/LU 882/02, Fin. Kom. 2003, nr 4, poz. 53; wyrok NSA Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu z dnia 25.03.2003 r., II SA/Wr 2572/02, Dz.Urz. Opols. 2003, nr 78, poz. 1520, WSA w Szczecinie w wyroku z dnia 29.09.2010 r., sygn. akt II SA/SZ 424/10, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Z powyższych powodów tego rodzaju wady legislacyjne są traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, jako przypadki istotnego naruszenia prawa (zob. np. wyrok NSA z 30.09.2009 r., II OSK 1077/09, WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 14.07.2011 r., sygn. akt II SA/WR 300/11, wyrok NSA z dnia 08.04.2008 r., II OSK 370/07, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Tymczasem, w ocenie organu nadzoru, zakwestionowane przepisy § 11 ust. 3, § 13 ust. 2-4 i § 20 załącznika Nr 1 do uchwały stanowią niedopuszczalną modyfikację przepisów ustawowych.

Kwestię zasad wyboru sołtysa i rady sołeckiej uregulowano w art. 36 ust. 2 o samorządzie gminnym. Zgodnie z jego brzmieniem sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Ustawa o samorządzie gminnym określiła zatem sposób i kluczowe zasady głosowania nad zgłoszonymi kandydaturami oraz krąg uprawnionych do tego głosowania. Lokalnemu prawodawcy zaś pozostawiono do uregulowania zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej (art. 35 ust. 3 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym). Miał on więc rozwinąć ustalone ustawą unormowania, a nie powielać je, czy modyfikować.

Tym samym ponowne stanowienie przez Radę Gminy Jasienica - przepisem § 11 ust. 3, § 13 ust. 2-4 załącznika Nr 1 do uchwały - w zakresie wyborów sołtysa i rady sołeckiej, modyfikujące przy tym regulacje ustawowe, należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Podobny zarzut istotnego naruszenia prawa należy postawić regulacji § 20 załącznika Nr 1 do uchwały. Regulacja ta bowiem - przyznająca sołtysowi ochronę prawną, właściwą funkcjonariuszowi publicznemu tylko w zakresie wykonywanych przez niego obowiązków - wypaczyła w istocie sens przewidzianej art. 36 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym regulacji ustawowej - nie zawierającej w istocie żadnego ograniczenia w przysługującej sołtysowi ochronie prawnej.

Niezależnie od powyższego za istotnie naruszające prawo należy również uznać pozostałe zakwestionowane przepisy uchwały.

W ocenie organu nadzoru zagadnienia określone przepisem § 23 załącznika Nr 1 do uchwały (dotyczące w istocie uprawnień jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy), stosownie do art. 51 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, należą do obligatoryjnej materii statutów gminnych. Zatem można je uregulować wyłącznie w Statucie Gminy Jasienica, a nie w statucie jednostki pomocniczej.

Przepis § 24 ust. 4 załącznika Nr 1 do uchwały z kolei, poprzez przyznanie Komisji Rewizyjnej wyłączności w realizowaniu funkcji kontrolnej organów jednostki pomocniczej, ogranicza wynikające z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uprawnienie Rady Gminy w tym zakresie. Zgodnie z jego brzmieniem bowiem, to *rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy i w tym celu powołuje komisję rewizyjną*. Wykładnia tego przepisu pozwala na stwierdzenie, że powołanie dla powyższych celów komisji rewizyjnej, nie pozbawia jednak rady gminy uprawnienia do sprawowania kontroli bezpośredniej nad tymi podmiotami. Pomimo więc powołania komisji rewizyjnej, rada działająca kolegialnie nadal będzie miała możliwość kontrolowania jednostek pomocniczych gminy.

Tym samym stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały we wskazanych częściach jest uzasadnione i konieczne.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Jasienica
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

z up. WOJEWODY
ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak

UCHWAŁA NR V/38/19
RADY GMINY JASZENICA

z dnia 31 stycznia 2019 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/407/14 Rady Gminy Jasienica z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie nadania Statutu Sołectwu Biery

Na podstawie art. 35 ust. 1 i 3 oraz art. 40 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) po przeprowadzeniu konsultacji społecznych

Rada Gminy Jasienica uchwala:

§ 1.

W uchwale Nr XXXIX/407/14 Rady Gminy Jasienica z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie nadania Statutu Sołectwu Biery w załączniku wprowadzić następującą zmianę:

1) w § 6 ust.5 otrzymuje brzmienie: „Kadencja Sołtysa i Rady Sołeckiej trwa 5 lat.”

§ 2.

Wykonanie uchwały powierzyć Wójtowi Gminy Jasienica.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady Gminy



Czesław Machalica